



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ENERGETIKE

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
tel: +385 1 3717 111, faks: +385 1 3717 135

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-03/19-01/888

URBROJ: 517-03-1-19-2

Zagreb, 27. lipnja 2019.

VODOVOD DUBROVNIK d.o.o.

Vladimira Nazora 19

20000 Dubrovnik

PREDMET: Mišljenje nadležnog tijela o ispravnoj primjeni zahtjeva vezanih za procjenu utjecaja na okoliš EU projekta „Razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik“

<p>Direktiva 2011/92/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (kodifikacija) i Direktiva 2014/52/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o izmjeni Direktive 2011/92/EU o procjeni utjecaja određenih javnih i privatnih projekata na okoliš</p>	<p>Primjena zahtjeva vezanih za procjenu utjecaja na okoliš EU projekta „Razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik“</p>
<p>Čl. 1.2.(c) Za potrebe ove Direktive: „odobrenje za provedbu projekta” znači odluka nadležnog tijela ili više njih koja nositelju projekta daje pravo da nastavi s projektom;</p> <p>Čl. 2.1 Države članice usvajaju sve potrebne mjere kako bi se prije davanja odobrenja osiguralo da se projekti koji bi mogli imati značajne učinke na okoliš, između ostalog na temelju njihove prirode, veličine ili lokacije, podvrgnu obvezi ishoda odobrenja za provedbu projekta i procjeni u pogledu</p>	<p>Sukladno članku 89. a. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), mjere i/ili program praćenja stanja okoliša utvrđeni rješenjem o prihvatljivosti zahvata za okoliš obvezni su sadržaj glavnog projekta koji je sastavni dio akta kojim se odobrava građenje ili drugih akata za provedbu zahvata koje se izdaju prema posebnom zakonu.</p> <p>Člankom 89. stavkom 1. Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13, 20/17 i 39/19) propisano je da u svrhu utvrđivanja usklađenosti glavnog projekta s rješenjem o prihvatljivosti zahvata za okoliš, odnosno rješenjem o ocjeni potrebe procjene utjecaja na okoliš koje sadrži</p>

<p>njihovih učinaka. Ti su projekti utvrđeni u članku 4.</p>	<p>mjere zaštite okoliša i/ili program praćenja stanja okoliša, ako se radi o zahvatu u prostoru za koji se prema posebnim propisima provodi postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš, postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš i/ili ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu, javnopravno tijelo koje je donijelo rješenje izdaje potvrdu glavnog projekta.</p> <p>Ministarstvo zaštite okoliša i energetike je za sustav javne vodoopskrbe te odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Dubrovnik, Dubrovačko-neretvanska županija, provelo postupak procjene utjecaja na okoliš te 8. veljače 2019. godine donijelo Rješenje (KLASA: UP/I-351-03/18-02/16; URBROJ: 517-03-1-1-19-27) da je navedeni zahvat prihvatljiv za okoliš uz provedbu propisanih mjera zaštite okoliša i programa praćenja stanja okoliša.</p> <p>Navedenim Rješenjem propisane su mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša te će Ministarstvo u postupku izdavanja dozvola sukladno propisima i izdanim rješenjem ocijeniti usklađenost glavnih projekata s mjerama zaštite okoliša i programom praćenja stanja okoliša propisanih u predmetnom postupku procjene utjecaja na okoliš (Prilog: Popis lokacijskih i građevinskih dozvola s kartografskim prikazom istih).</p>
<p>Čl. 3. Procjena utjecaja na okoliš utvrđuje, opisuje i procjenjuje na odgovarajući način, u svjetlu svakog pojedinog slučaja i u skladu s člancima 4. do 12., izravne i neizravne učinke projekta na sljedeće čimbenike:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) ljudska bića, faunu i floru; (b) tlo, vodu, zrak, klimu i krajobraz; (c) materijalnu imovinu i kulturno nasljeđe; (d) interakciju između čimbenika iz točaka (a), (b) i (c). 	<p>Sukladno članku 76. Zakona o zaštiti okoliša, procjena utjecaja na okoliš mora osigurati ostvarenje načela predostrožnosti u ranoj fazi planiranja zahvata kako bi se utjecaji zahvata sveli na najmanju moguću mjeru i postigla najveća moguća očuvanost kakvoće okoliša, što se postiže prilagođavanjem zahvata s prihvatnim mogućnostima okoliša na određenom području. Procjenom utjecaja zahvata na okoliš prepoznaje se, opisuje i ocjenjuje, na prikladan način, utjecaj zahvata na okoliš, tako da se utvrđuje mogući izravni i neizravni utjecaj zahvata na zemljište, tlo, vode, more, zrak i klimu, šume, stanovništvo i zdravlje ljudi, biljni i životinjski svijet, biološku raznolikost, s posebnom pozornošću usmjerenom na vrste i staništa zaštićene sukladno posebnom zakonu, prirodne vrijednosti, krajobraz, materijalnu imovinu,</p>

	<p>kulturnu baštinu, uzimajući u obzir njihove međudnose, te podložnost zahvata riziku od nastanka velike nesreće ili katastrofa ako je to relevantno za zahvat.</p> <p>U provedenom postupku procjene utjecaja na okoliš sagledani su utjecaji na sastavnice okoliša i opterećenja okoliša te su propisane opće mjere zaštite okoliša, mjere zaštite zraka, voda, tla, bioraznolikosti i zaštićenih dijelova prirode, krajobraza, kulturno-povijesne baštine, mjere zaštite od opterećenja bukom i otpadom te mjere zaštite infrastrukture, kao i mjere zaštite u slučaju nekontroliranog događaja te je propisano i praćenje stanja kvalitete zraka, kakvoće voda i razina buke u prostoru.</p>
<p>Čl. 4.3. Kada se provodi pojedinačno ispitivanje ili se postavljaju pragovi ili kriteriji u smislu stavka 2., moraju se uzeti u obzir relevantne kriterije odabira navedena u Prilogu III.</p>	
<p>Čl. 5.2. Države članice moraju poduzeti sve potrebne mjere kako bi osigurale da, ako to zatraži nositelj projekta prije nego podnese zahtjev za izdavanjem odobrenja za provedbu projekta, nadležna tijela daju mišljenje o informacijama koje nositelj projekta mora dostaviti u skladu sa stavkom 1. prije nego iznese svoje mišljenje, nadležno se tijelo mora savjetovati s nositeljem projekta i nadležnim tijelima iz članka 6. stavka 1. Činjenica da je nadležno tijelo dalo mišljenje u skladu s ovim stavkom ne sprečava ga da naknadno od nositelja projekta zatraži da dostavi dodatne informacije.</p>	<p>Nositelj zahvata nije zatražio utvrđivanje sadržaja Studije utjecaja na okoliš.</p>
<p>Čl. 6.1. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se nadležnim tijelima koja bi zbog svojih specifičnih odgovornosti vezanih uz okoliš mogla biti zainteresirana za projekt omogući da daju svoje mišljenje o informacijama koje je dostavio nositelj projekta i o zahtjevu za izdavanje odobrenja za provedbu projekta. U tu svrhu države članice određuju tijela s kojima se treba savjetovati, općenito ili u pojedinačnim slučajevima. Informacije prikupljene na temelju članka 5. dostavljaju se tim tijelima. Pojedini postupka savjetovanja utvrđuju države članice.</p>	<p>Savjetodavno stručno povjerenstvo za ocjenu utjecaja na okoliš sustava javne vodoopskrbe te odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Dubrovnik, Dubrovačko-neretvanska županija, imenovao je ministar zaštite okoliša i energetike 4. lipnja 2018. godine Odlukom (KLASA: UP/I-351-03/18-02/16; URBROJ: 517-06-2-1-2-18-4) te Odlukom o izmjeni Odluke (KLASA: UP/I-351-03/18-02/16; URBROJ: 517-03-1-1-18-19 od 27. rujna 2018. godine).</p> <p>U Povjerenstvo su imenovani predstavnici sljedećih tijela nadležnih za pojedine sastavnice i opterećenja okoliša: Ministarstvo zaštite okoliša i energetike</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom - Uprava za zaštitu prirode - Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja - Uprava vodnoga gospodarstva i zaštitu mora <p>Ministarstvo kulture</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konzervatorski odjel u Dubrovniku <p>Pomorski fakultet Sveučilišta u Splitu Zavod za javno zdravstvo Dubrovačko-neretvanske županije Dubrovačko-neretvanska županija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Upravni odjel za komunalne poslove i zaštitu okoliša <p>Grad Dubrovnik Općina Dubrovačko primorje Općina Župa dubrovačka Općina Ston.</p> <p>Tijekom rada povjerenstva predstavnici navedenih tijela očitovali su se prije upućivanja studije o utjecaju na okoliš na kvalitetu informacija odnosno na cjelovitost i stručnu utemeljenost Studije, te su poslije javne rasprave u okviru mišljenja Povjerenstva utvrdili prihvatljivost zahvata za okoliš te predložili mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša.</p>
<p>Čl. 6.2. Javnost se obavješćuje o sljedećim podacima, putem javnih obavijesti ili drugih primjerenih sredstava, kao što su elektronički mediji ako su dostupni, u ranoj fazi postupaka donošenja odluka o okolišu iz članka 2. stavka 2., a najkasnije čim se informacije mogu razumno dostaviti:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) zahtjevu za odobrenje za provedbu projekta; (b) činjenici da projekt podliježe postupku procjene utjecaja na okoliš i prema potrebi činjenici da se primjenjuje članak 7.; (c) pojedinostima o nadležnim tijelima koja su odgovorna za donošenje odluke, tijelima od kojih se mogu dobiti relevantne informacije, tijelima kojima se mogu uputiti primjedbe i pitanja, te pojedinosti o 	<p>(a), (b), (c) Na internetskim stranicama Ministarstva objavljena je 27. travnja 2018. godine Informacija o zahtjevu za provedbu postupka procjene utjecaja na okoliš sustava javne vodoopskrbe te odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Dubrovnik, Dubrovačko-neretvanska županija (KLASA: UP/I-351-03/18-02/16; URBROJ: 517-06-2-1-2-18-4 od 26. travnja 2018. godine).</p> <p>U informaciji je navedeno sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> - tijelo nadležno za provedbu postupka procjene utjecaja na okoliš - pravni temelj za vođenje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš - nositelj zahvata - lokacija zahvata - sažeti opis zahvata - sažetak postupka

<p>vremenskim ograničenjima za slanje primjedbi i pitanja;</p> <p>(d) vrsti mogućih odluka ili, ako postoji, nacrtu odluke;</p> <p>(e) naznaci dostupnosti informacija koje se prikupljaju na temelju članka 5.;</p> <p>(f) naznaci vremena, mjesta i načina kako će informacije biti dostupne;</p> <p>(g) pojedinostima o postupcima sudjelovanja javnosti utvrđenima u skladu sa stavkom 5. ovog članka.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - popis nadležnih tijela koja će sudjelovati u postupku - način informiranja i sudjelovanja javnosti i zainteresirane javnosti u postupku - način očitovanja javnosti i zainteresirane javnosti na informaciju - način na koji će javnost i zainteresirana javnost biti informirane o ishodu postupka. <p>(d) Objava Informacije o vrsti mogućih odluka odnosno nacrtu odluke nije propisana, ali je javnost informirana o vrsti odluke tijekom javne rasprave. Naime člankom 13. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine, broj 61/14 i 3/17) propisano je da se studija o utjecaju na okoliš može uputiti na javnu raspravu tek nakon što nadležno tijelo (prema ocjeni savjetodavnog stručnog povjerenstva) utvrdi da sadrži sve potrebne podatke odnosno da je cjelovita i stručno utemeljena. Studija o utjecaju na okoliš sustava javne vodoopskrbe te odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Dubrovnik, Dubrovačko-neretvanska županija, koju je izradio ovlaštenik WYG SAVJETOVANJE d.o.o. iz Zagreba, a koja je bila predmet javne rasprave, ocijenila je da je zahvat prihvatljiv za okoliš uz primjenu predloženih mjera zaštite okoliša te provedbu programa praćenja stanja okoliša koji su navedeni u Poglavlju 6. Studije <i>Prijedlog mjera zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša</i>.</p> <p>(e), (f), (g) Odluka o upućivanju Studije na javnu raspravu (KLASA: UP/I-351-03/18-02/16; URBROJ: 517-03-1-2-18-20 od 12. listopada 2018. godine) dostavljena je Upravnom odjelu za komunalne poslove i zaštitu okoliša Dubrovačko-neretvanske županije sa Zamolbom za pravnom pomoći glede obavještavanja tijela jedinica lokalne samouprave o provođenju javne rasprave (KLASA: UP/I-351-03/18-02/16; URBROJ: 517-03-1-2-18-21 od 12. listopada 2018. godine). Slijednom navedenog, obavijest o provedbi javne rasprave objavljena je u dnevnom listu „Slobodna Dalmacija“ te na internetskim stranicama i oglasnim pločama Dubrovačko-neretvanske županije, Grada Dubrovnika,</p>
--	---

	<p>Općine Župa dubrovačka, Općine Dubrovačko primorje i Općine Ston.</p> <p>Informacija o odluci da se Studija upućuje na javnu raspravu (KLASA: UP/I 351-03/18-02/16; URBROJ: 517-03-1-2-18-22 od 26. listopada 2018. godine) te cjelovita Studija i ne-tehnički sažetak Studije objavljeni su 31. listopada 2018. godine na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike.</p> <p>Za vrijeme trajanja javne rasprave od 2. studenoga do 3. prosinca 2018. godine javnosti je bio omogućen javni uvid u jednu cjelovitu i jedan sažetak Studije u službenim prostorijama Grada Dubrovnika, Općine Dubrovačko primorje, Općine Župa dubrovačka i Općine Ston. U sklopu javne rasprave održano je javno izlaganje 19. studenoga 2018. godine s početkom u 16,00 sati u Velikoj vijećnici Grada Dubrovnika, Pred Dvorom 1, Dubrovnik.</p>
<p>Čl. 6.3. Države članice moraju osigurati da sljedeće informacije budu dostupne zainteresiranoj javnosti u razumnom roku:</p> <p>(a) sve informacije koje se prikupljaju na temelju članka 5.;</p> <p>(b) u skladu s nacionalnim zakonodavstvom, glavna izvješća i savjeti izdani nadležnom tijelu ili tijelima u trenutku kada se zainteresirana javnost obavješćuje u skladu sa stavkom 2. ovog članka;</p> <p>(c) u skladu s odredbama Direktive 2003/4/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2003. o pristupu javnosti informacijama o okolišu (6), ostale informacije osim onih iz stavka 2. ovog članka koje su važne za odluku u skladu s člankom 8. ove Direktive i koje postaju dostupne nakon što se zainteresirana javnost obavijesti u skladu sa stavkom 2. ovog članka.</p>	<p>a) Nositelj zahvata nije zatražio utvrđivanje sadržaja Studije utjecaja na okoliš.</p> <p>(b) Cjelovita Studija i ne-tehnički sažetak studije objavljeni su na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike 31. listopada 2018. godine.</p> <p>U tiskanom obliku jedna cjelovita Studija i jedan ne-tehnički sažetak Studije bili su dostupni javnosti u službenim prostorijama Grada Dubrovnika, Općine Dubrovačko primorje, Općine Župa dubrovačka i Općine Ston.</p> <p>(c) Tijekom javnog uvida zaprimljene su primjedbe Grada Dubrovnika i gospodina Božidara Vioića, na koje su dani odgovori, to jest obrazloženje prihvaćanja istih.</p>
<p>Čl. 11.3. Države članice utvrđuju dovoljan interes i povredu prava u skladu s ciljem da se zainteresiranoj javnosti omogućiti pristup pravosuđu. U tu svrhu, interes bilo koje nevladine organizacije koja ispunjava uvjete iz članka 1. stavka 2. smatra se dovoljnim u</p>	<p>Člankom 168. stavkom 2. Zakona o zaštiti okoliša određeno je da udruga civilnog društva iz članka 167. stavka 2. ovoga Zakona ima pravo osporavati odgovarajući upravni akt tijela javne vlasti, za koji je ovim Zakonom, odnosno posebnim zakonom predviđena mogućnost</p>

<p>smislu točke (a) stavka 1. ovog članka. Također se smatra da takve organizacije posjeduju prava koja je moguće narušiti u smislu točke (b) stavka 1. ovog članka.</p>	<p>podnošenja žalbe odnosno tužbe, te izjaviti žalbu Ministarstvu, odnosno podnijeti tužbu nadležnom sudu u skladu s ovim Zakonom i posebnim zakonom, a radi osporavanja zakonitosti akata, radnji ili propusta. Javnost je o vrsti odluke informirana objavom Rješenja (KLASA: UP/I-351-03/18-02/16; URBROJ: 517-03-1-1-19-27 od 8. veljače 2019. godine) na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike (https://mzoe.gov.hr/puo-spuo-4012/puo-4014/4014).</p> <p>Na temelju navedenih odredaba Zakona, udruge civilnog društva imaju bez dokazivanja interesa pravo osporavanja rješenja. Uputa o pravnom lijeku sastavni je dio navedenih Rješenja.</p>
<p>Prilog I.:</p>	<p>N/A</p>
<p>Prilog II.: Točka 11(c) <i>Pročišćivači otpadnih voda (projekti koji nisu uključeni u Prilog I.);</i> Točka 10 (b) <i>Projekti urbanističkog razvoja, uključujući izgradnju trgovačkih centara i parkirališta za automobile.</i></p>	<p>Prilog I. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17): točka 32. <i>Postrojenja za obradu otpadnih voda kapaciteta 50 000 ES (ekvivalent stanovnika) i više s pripadajućim sustavom odvodnje;</i> Prilog II. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš: točka 9.1. <i>Zahvati urbanog razvoja (sustavi odvodnje, sustavi vodoopskrbe, ceste, groblja, krematoriji, nove stambene zone, kompleksi sportske, kulturne, obrazovne namjene i drugo).</i></p>

U skladu s gore navedenim, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike kao nadležno tijelo za provedbu postupka procjene utjecaja na okoliš EU projekta „Razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik“ potvrđuje da su u provedenom postupku ispunjeni svi zahtjevi Direktive 2011/92/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (kodifikacija) i Direktive 2014/52/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. godine o izmjeni Direktive 2011/92/EU o procjeni utjecaja određenih javnih i privatnih projekata na okoliš.



PRILOG:

1. Popis lokacijskih i građevinskih dozvola za EU projekt „Razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik“